

“云南经验”：加强党的领导，网格化管理宗教团体

导言

对于中国的宗教团体来说，2018 年是一个转折点。修订《宗教事务条例》迎来了党对宗教事务各方面进行“依法”严控的时代。政府各部门被赋予权力，以“提高宗教工作法治化水平”和“依法管理宗教事务”为借口，取缔、禁止、处罚集体宗教活动，包括宗教培训、教育和交流。

2018 年底，位于中国西南部的云南省负责民族和宗教事务的部门下发了一份关于查处一批基督教领袖的机密文件，这些领袖联名签署了一份由[秋雨圣约教会](#)的王怡牧师发起的[联合声明](#)。

CSW 看到的一份泄密文件清楚地概述了中国当局在该声明发表后对各地基督教团体的打压行动，尤其是对那些未登记的教会：

“近期，随着各地打击基督教违规违法行为不断深入，以四川成都基督教非法组织‘秋雨圣约教会’及其主要负责人王怡为代表的基督教非法组织势力反应强烈，相互串联，发动国内 20 余个省区市 400 多个非法组织和骨干分子，联合签署《牧者联署：为基督信仰的声明》，抵制新修订的《宗教事务条例》，企图通过网络炒作制造声势，形成舆论压力，阻挠和对抗政府依法治理，严重扰乱正常宗教管理秩序，影响极坏。根据相关线索，我省公安部门对目前掌握的 7 名参与者开展了调查核实……”

该文件列出了七名联署人各自的全面个人资料，如身份证号码、注册地址和现居住地址、电话号码、教育背景、宗教活动等。他们分别来自昆明、玉溪和昭通，因此该文件的收件方是云南这三个城市的民族宗教事务局。

可以想象，其他省份的宗教官员也收到了类似的文件，400 多名联署人都受到了严密的监控和骚扰，情况严重的要么像王怡牧师那样已经判刑或像[张春雷长老](#)那样被关押等待宣判。

本研究基于云南一省的情形，从中可以看到中国政府近年来严厉执行压制性宗教政策的情况及其对宗教团体的影响。

关于云南

2022 年 1 月，中国出现了令人震惊的视频，一位生育了八个孩子的母亲被锁在村里的小屋里，脖子上挂着铁链。该案引发了人们对中国各地大规模系统性贩卖和奴役妇女的愤怒，受害者的身份也成为中国公民在各种网络平台上热烈讨论的话题。尽管官方声称她来自云南省怒江傈僳族自治州福贡县一偏远村庄的说法并不令人信服，但事实是，云南是众所周知的[贩卖](#)和绑架妇女和女童最严重的地区之一。可以说，“铁链女”的令人震惊的悲惨遭遇反映了云南许多被绑架、贩卖的妇女和女孩的现实。

云南也是中国[最贫穷](#)的省份之一，交通不便和环境恶劣是经常被提及的导致贫穷的因素。怒江是云南 16 个地级行政区中最贫穷的地区，而其省会城市昆明则据称是中国最适合居住的城市之一，被称为“春城”。

另一方面，云南以其众多的民族和突出的风景而闻名，多种地貌包括西北部的大峡谷、南部的水稻梯田。云南总人口中约有三分之一为非汉族。该省 51 个少数民族中，有 6 个民族的人口超过 100 万，但有 26 个民族的人口不足 5000 人；有 15 个民族是云南独有的。云南的土地面积为 39.4 万平方公里，是中国的第八大省，与缅甸、老挝和越南接壤。

云南的宗教历史悠久，宗教信徒人口众多。根据云南省统战部的[网站](#)，该省五种主要宗教都有；信众最多的是佛教，其次是道教、伊斯兰教、天主教和新教。佛教的三大教派都有，即汉传佛教、藏传佛教和南传上座部佛教，其中南传上座部佛教在中国只见于云南。此外，还有许多人信奉少数民族的民间信仰。



云南省 16 个地级行政区地图。来源：D-maps.com。

由于多种敏感问题交织在一起，云南长期以来一直被中共当局重视，民族宗教事务在当地被视为

重中之重。2017 年 10 月，[官方](#)媒体《云南日报》报道说，“民族团结、宗教和谐、边疆稳定”的“云南经验”已获中央领导的肯定，该省正在着力探索推行“宗教事务管理工作新机制”。

现在看来，云南当局已实现了该目标。

统战部在行动

根据云南统战部最近的一份[报告](#)，云南当局已形成“上下联动、左右协调、全面覆盖、规范有序的民族宗教工作体系”，其核心是基层网格化管理、“问题清单交办、督促责任落实”。

这个称为“一网两单”的机制是由云南当局在 2017 年 10 月中共第 19 次党代会期间[宣布](#)的。五年来，该机制已经在云南的四个层面上实施：从县，到乡镇，到村，到点。

在 2023 年 2 月发表的这份报告中，云南统战部概述该机制如下：

- 领导小组由统战部和民族宗教事务委员会的领导牵头、由 29 个部门或团体组成；
- “云南 16 个州（市）、129 个县（市、区）民族宗教工作部门均为法人单位，全省 1419 个乡镇（镇、街道）均设有民族宗教专干（助理员）”；
- “全省共划分民族宗教管理网格 9370 个，配置协管员 1227 人，覆盖全省 1419 个乡镇（街道）总数的 86.4%，配置网格员（信息员）12473 人，覆盖全省 14721 个村（社区）总数的 84.73%，对涉民族宗教因素风险点、隐患点、薄弱点进行全面化排查、常态化管理，实现了从‘事找人’到‘人找事’的有效转变。”

这些数字令人印象深刻。云南统战部建立的网格化管理系统显示中共对宗教团体的大规模监控和预防性打压的程度。

2022年11月，一个[智库](#)成立，为云南宗教工作提供智力支持，有32名学者和教授加入。此外，还成立了云南民族团结进步促进会，已经有185名会员。

如云南统战部在报告中宣称，这是一个旨在“最大限度实现民族宗教事务治理能力的有效整合、提升”的系统。



2022年7月，在云南曲靖会泽县，女大学生向身着八路服的男童发放反邪教传单。图片来源：微博。

这一切对云南宗教团体意味着什么？

简单来说，这个网格化系统是习近平在中国执政期间推出的一种无处不在的、侵入性的[社会管理](#)。所有的宗教团体，无论是登记的还是未登记的，及其宗教活动，无论是在登记的还是在未登记的场所，无论是公开还是私下举行的，都被密

切监视和记录，在某些情况下，还被报告给当局。

“云南公安对基督教的压制远比中国沿海地区强的多，只要你信基督教即使不去聚会也会有国保来你家查访，只要你信基督教没有几个不被请去‘喝茶’的。”一名现已离开中国的前家庭教会成员（2023年2月）

以下是2016年以来在云南出现的一些值得注意的案件和政策，按时间顺序排列：

- 2016年4月15日，云南、甘肃两省公安机关联手查封了昆明的专业伊斯兰教经书印刷厂--[良伟印刷有限公司](#)。他们没收了32万多册伊斯兰教书籍和所有印刷设备。他们还逮捕了32人，包括马志雄马静夫妻。此案的调查涉及31个省，在全国的穆斯林社区中引发了恐慌。马志雄夫妻后来分别因未经授权印刷非法出版物而被分别判处五年和两年六个月的监禁。

- 2016年7月1日，《[云南省宗教事务规定](#)》正式生效。新的限制措施包括禁止“组织、诱导或强迫未成年人参加宗教活动”，这实际上使任何宗教青年工作成为非法。



截图显示官方电视节目介绍云南多部门开展的“铲除‘三班仆人’”邪教组织的活动，被警方作为犯罪证据扣押的物品包括基督教歌本、书籍和圣经播放器。图片来源：微博。

■ 2016年10月21日，云南保山、楚雄、大理、昆明、临沧、西双版纳、玉溪和昭通等地多达 [200名基督徒](#) 被讯问、拘留或逮捕。其中约40人，包括临沧市云县的家庭教会领袖鞠殿红和梁琴，被当局认为是被取缔的“三班仆人”团体的成员。2017年12月28日，当局根据《刑法》第300条判六人“利用邪教组织破坏法律实施”罪成，其中鞠殿红和梁琴分别被判处13年和10年的刑期，另外四人被判处18个月至4年的刑期。另见CSW报告《[未曾讲述的故事](#)》。

■ 2017年3月5日，[曹三强牧师](#) 从缅甸返回中国时被警察拘留。他是美国永久居民，曾多次前往家乡中国，在贵州和云南等地建立学校并在穷人中工作，后来其基督教人道主义工作扩展到缅甸。他被以“组织非法越境”罪监禁7年，目前正在昆明的一所监狱里服刑。

■ 2018年2月，修订《[宗教事务条例](#)》在中国各地开始实施。

■ 2018年4月19日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强和改进新形势下伊斯兰教工作的[通知](#)》。其中要求对在伊斯兰教活动场所建筑、服饰、宗教礼仪、经学思想阐释、阿拉伯语使用等方面的“沙化”、“阿化”“苗头”坚决予以遏制并积极正确引导，并要求新建、扩建的伊斯兰教场所突出“中国风格”；阿拉伯语学校“不得以培养教职人员为目的，不得开设宗教课程，不得设置宗教活动场所，不得组织学生参加宗教活动”。另见CSW报告《[不为人知的故事](#)》。

■ 2018年12月29日，巍山彝族回族自治县三座清真寺的穆斯林群众被数百武警暴力驱逐，数十人在冲突中受伤。当局宣布清真寺为“非法宗教场所”将其取缔。

■ 2019年6月，金平苗族瑶族傣族自治县的两家教会被[关闭](#)，一座是由于其未登记，另一座则是因其靠近越南而被当局以安全为由查封。

■ 2019年11月20日，云南省楚雄市政府[试图强行拆毁](#)楚雄市城区的一座清真寺，一些抗议者被政府人员打伤。

■ 2019年11月29日，金平苗族瑶族傣族自治县的宗教事务官员[宣布](#)，禁止苗族基督徒使用苗文圣经和用苗语讲道。

■ 2020年4月，红河哈尼族彝族自治州建水县地方当局[接管了](#)长坡脚村的一个天主教祈祷所，拆毁了圣母殿。

■ 2020年8月11日，临沧市临翔区张姓传道人为教会同工进行在线神学培训而[被罚款](#)。

■ 2020年10月，苗族牧师[王海](#)告诉自由亚洲电台其父母和兄弟被昭通警方秘密拘留。王海本人不得不躲避当局抓捕。

王海的父亲是教会长老，于1990年代在昭通市永善县莲峰镇的苗族村落建立了教会。如今，该村仍未通电、道路，也没有自来水。2020年7月，王海的父母去见村委会，试图通过谈判为村民争取更好的生活条件，却被官员们喷了毒药。王海的母亲病了三个月。从那时起，这个家庭就成了政府骚扰的对象。



2020年7月，王海牧师的母亲在中毒事件后病倒。图片来源：自由亚洲电台。

■ 2020年11月15日，昆明市家庭教会负责人李淳哲因在家中举行宗教聚会而被警方[拘留](#)五天。

■ 2020年12月28日，武定县土瓜地教会成员因拒绝在教堂前插国旗而遭到当局的[殴打](#)。

■ 2021年2月27日，昭通市大关县的中营清真寺不顾当地穆斯林的抗议，被当局[强行拆毁](#)；大关县桃园清真寺的穹顶也被强行拆除。

■ 2021年3月，云南当局宣布计划对昭通市的100多座清真寺[进行强行改造](#)。昭通学院禁止穆斯林女生戴头巾，违反者将被开除。与此同时，曲靖市的领导人走访陆良七座清真寺，胁迫寺管会主任说服当地穆斯林同意对清真寺进行拆除、改造。

■ 2021 年 4 月 1 日，穆斯林聚集在普洱市墨江他郎清真寺前，保护穹顶，阻止政府的改造工程。他们打出口号：“为国死义不容辞！为信仰亡无怨无悔！”



网络流传的视频截图显示近百名穆斯林在他郎清真寺前，身着裹尸布抗议。来源：推特 @Yuliang_Ibrahim。

■ 2021 年 4 月 11 日，云南大学恩典教会被昆明当局关闭，一些会友被警察带走。

■ 2021 年 4 月 30 日，福贡县皮河怒族乡政府关闭了老姆登教堂，理由是会友没有接种疫苗，称“疫情期间暂停使用宗教场所”。



十字架被移除之前的老姆登教堂。图片来源：CSW。



老姆登教堂现在没有了十字架，门外多了一排政治标语牌。图片来源：CSW。

■ 2021 年 5 月 7 日，曲靖市陆良县一名资姓“门徒会”核心成员被警方刑事拘留。

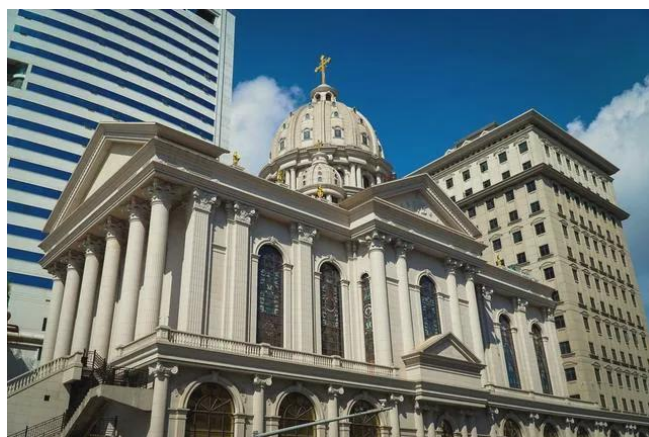
■ 2021 年 5 月 18 日，福贡县宣布关闭景区为期四个月。熟悉该地区的消息人士说，老姆登村将经历封闭式改造，多达二百名村民的房屋被拆除。

■ 2021 年 7 月，当局搜查了大理的一个青年夏令营，没收了组织者的资金。一名牧师被以在非宗教场所进行宗教培训的名义罚款 20 万元人民币。

■ 2021 年 7 月底，昭通当局一夜之间拆除了马家村清真寺的穹顶。一名反对拆迁的阿訇被警察带走。

■ 2021 年 9 月 30 日，前大学讲师刘艳因被举报修炼法轮功而被昆明警方拘留。2022 年 4 月，她被判处三年零六个月的监禁。此前，她已经在监狱中服刑三年。

■ 2021 年 10 月初，昆明市历史悠久的天主教大教堂耶稣圣心教堂被拆除。



被拆除前的昆明耶稣圣心堂。来源：163.com。

■ 2021 年 10 月 19 日，文山壮族苗族自治州砚山县平远镇当局开始强行拆除田心清真寺的穹顶，导致当地穆斯林的大规模抗议。当局以涉嫌“聚众扰乱社会秩序”的罪名拘留了多人。

据 CSW 消息，至少有四名穆斯林学者被当局以涉嫌“宣扬极端主义罪”起诉。检察院建议判处茂隆清真寺的林英斋八年；松毛坡清真寺的马敬伟六年，马骛五年半；访问平远的阿訇马常胜五年。

目前四人宣判结果不详。当地穆斯林说，他们是因拒绝配合当局关于拆除清真寺和开除阿拉伯学校学生的政策而成为打压目标，为了坚持在清真寺中提供伊斯兰教育的价值和合法性而受到惩罚。



马常胜阿訇。图片来源：CSW。



穹顶被拆除之前的田心清真寺。图片来源：百度。



经过改造的田心清真寺。图片来源：CSW。

■ 2022年1月1日，《云南省宗教事务条例》经省人大批准后生效。与2016年云南省政府颁布的规定相比，添加了一些新的规定，包括“坚持中国共产党的领导，全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向”。

■ 2022年6月，CSW看到穆斯林不满云南当局随意使用借口拒绝其进入清真寺，且昆明的清真寺在当年的开斋节期间不允许开放。昆明的南城清真寺自2021年12月以来一直关闭。

■ 2022年6月11日，昭通市当局不顾当地回族穆斯林社区的抗议，强行拆除了宝山清真寺的穹顶和尖塔。见 [CSW 报道](#)。

■ 2022年8月2日，五名基督徒被怒江傈僳族自治州福贡县警方拘留。他们之所以成为当局打压目标，是因其在福贡租了一间房子，在那里举行了几次基督教聚会，为一些当地年轻人免费提供吉他和诗歌课程，被人向警方举报。三名怒族传道人王顺平、怒桑邓和三罗波和两名女性华秀霞和董梦茹均被以“组织、赞助非法聚集罪”正式逮捕，被羁押九个月后获 [取保候审](#)。

2015年，中国《刑法》增加了“组织、资助非法聚集”罪，触犯者可判处三年以下的监禁。见 [CSW 报道](#)。

■ 2022年8月8日至16日，在云南统战部的指导下，保山市官方基督教协会为来自全市的130名教牧同工举办了一次 [培训活动](#)。基督教领袖们学习了如何按照中国领导人习近平的宗教工作思想，“按基督教中国化方向”带领会众“坚决拥护中国共产党的领导”。



该培训活动的负责人徐显宗是宝山市青华教堂的牧师。人称“僮人使徒”的英国传教士富能仁的墓地就在青华教堂内，墓碑上有“依靠十字架，不再从虚假”等语。

该培训活动的负责人徐显宗是宝山市青华教堂的牧师。人称“僮人使徒”的英国传教士富能仁的墓地就在青华教堂内，墓碑上有“依靠十字架，不再从虚假”等语。

图片来源：CSW。

■ 根据明慧网统计，2022 年云南省共 27 名法轮功学员被判刑入狱，刑期最长达七年；二人在关押期间死亡，六人被抄家。大多数案例发生在昆明市。

■ 2023 年 1 月 12 日，怒江傈僳族自治州福贡警方又拘留了曾与王顺平等人一起学习圣经的四名基督徒。五天后，他们获释。

■ 2023 年 4 月，昭通市镇雄县警方带走了乡村教会传道人常昊，并没收了在其家中发现的《圣经》和基督教书籍以及带有基督教信息的口罩。他后来被以涉嫌“寻衅滋事罪”刑事拘留。

总结

在中国最贫困的省份之一云南，人们继续经历着针对宗教少数群体的各种侵权行为，包括对神职人员和信徒的拘留和骚扰。当局严厉打压的范围包括限制宗教出版物、会议、建筑物外观、服饰标志、教学、培训、宗教经书和少数民族语言的使用。除了官方开展和批准的宗教活动外，法律上允许的所有宗教活动空间几乎消失殆尽。其中受影响最严重的是云南的农村少数民族人口，这些人属于全中国最贫穷、最边缘化的群体。

云南当局不将资源用于改善人民的生活水平和打击人口贩运等真正的犯罪，却斥重金、耗费大量人力，不遗余力地以“中国化”和“依法治理”的名义控制民族和宗教团体，改造宗教。中国政府未曾履行《世界人权宣言》所规定的保护人权的义务，反而对良心资源、宗教信仰自由以及少数民族的权利发动了系统的攻击。

国际社会必须更加关注中国西南地区少数民族和宗教群体的状况，他们的声音值得被倾听。

建议

对中华人民共和国政府：

根据《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条和《世界人权宣言》，保护所有中国人的思想、良心和宗教自由的权利；

与宗教团体和法律专家协商，修订所有与宗教有关的法规和立法，以确保其符合《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条和《世界人权宣言》中规定的关于宗教信仰权利的国际标准；

确保任何形式的登记制度均为可选，而非强制，并且不被用作控制宗教活动的工具；

立即释放所有因宗教信仰而被拘留的良心犯，并公正地调查非法监禁的案件；

停止将拆除宗教建筑作为限制宗教活动的手段，并为受影响的宗教团体建立投诉机制。

对联合国和各会员国：

利用一切可能的机会，公开或私下地敦促中国政府尊重、保护和促进中国所有人的宗教信仰自由权利，并执行上述建议；

调查和监测侵犯人权的案件，包括侵犯宗教信仰自由的案件。